



## A 1615/näring

Tekijä(t):  
Finn Sørensen (EL),  
Stengrímur J. Sígfússon (VG),  
Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Käsittelijä:  
Elinkeinovaliokunta

Dnro 14-00002-4

## Jäsen ehdotus yhteispohjoismaisen tutkimushankkeen käynnistämiseksi tavoitteena dokumentoida kilpailutuksen vaikutuksia pohjoismaisiin hyvinvointivaltioihin

Ehdotuksessa esitetään, että käynnistettäisiin yhteispohjoismainen tutkimushanke tavoitteena dokumentoida kilpailutuksen vaikutuksia Pohjoismaihin. Tavoitteena on selvittää kilpailutuksen vaikutuksia palvelujen laadun, julkisen talouden, kuluttajien ja työntekijöiden sekä jakopolitiikan kannalta.

### *Tarve dokumentoida kilpailutuksen vaikutuksia*

Viimeisten vuosikymmenten aikana yhä suurempi osa pohjoismaisten hyvinvointivaltioiden julkisista tehtävistä on kilpailutettu markkinoiden yksityisten toimijoiden kesken. Vielä joitakin vuosia sitten kilpailutus oli tavallista etupäässä teknisillä palvelusektoreilla, kuten siivouksessa, teiden kunnossapidossa ja jätehuollossa, mutta pikkuhiljaa se on yleistynyt myös perinteisillä hyvinvointialoilla kuten vanhustenhuollossa, päiväkodeissa, kouluissa ja terveydenhuoltopalveluissa.

Kasvavasta kilpailutuksesta huolimatta kaksi laajaa pohjoismaista tutkimusta on hiljattain osoittanut, että kilpailutuksen vaikutuksista keskeisiin tekijöihin, kuten palvelujen hintaan ja laatuun, on hyvin vähän todisteita (Hartman, 2011 sekä Petersen et al., 2011). Pohjoismaiden vahvimmat tutkimusympäristöt yhteen kokoavan pohjoismaisen tutkimushankkeen toteuttaminen tarjoaisi ainutlaatuisen mahdollisuuden kerätä monialaista tietoa ja näyttöä kilpailutuksen vaikutuksista pohjoismaisiin hyvinvointivaltioihin. Tutkimuskeskuksen selvitettävänä olisi kilpailutuksen keskeiset vaikutukset, kuten seuraukset taloudelle, palvelujen laadulle, käyttäjien ja työntekijöiden olosuhteille. Lisäksi selvitettäisiin jakopoliittisia näkökohtia.

### *Yhteispohjoismaisen tutkimushankkeen rakenne*

Ehdotuksena on, että yhteispohjoismaiseen tutkimushankkeeseen osallistuisi johtavia tutkijoita kaikista viidestä Pohjoismaasta. Hankkeen alussa toteutetaan yhteinen käsitteiden ja tutkimusmenetelmien kartoitus, jolla varmistetaan, että analyysit perustuvat viimeisimpään tietoon vaikutusanalyysien saralla. Hankkeessa toteutetaan rinnakkaiset analyysit *neljällä ennalta valitulla alalla kaikissa Pohjoismaissa*, jolloin tulokset tukevat yhteispohjoismaista kokemustenvaihtoa ja kilpailutuksen vaikutusten arviointia. Tämä antaa hankkeelle ainutlaatuisen tutkimusmallin, jolla voidaan tuottaa monialaista ja vertailukelpoista tietoa kilpailutuskokemuksista yli alojen ja maiden rajojen.

### *Yhteispohjoismaisen yhteistyön rakenne*

Tutkimushanke järjestetään pohjoismaisena yhteistyöhankkeena, jonka tavoitteena on edistää pohjoismaisen tutkimusyhteistyön kehitystä ja luoda käytännönläheistä tietoa kilpailutuksen vaikutuksista Pohjoismaissa. Tutkimusyhteistyön lisäksi hankkeen tarkoituksena on edistää monialaista kokemusten keräämistä ja vaihtoa Pohjoismaissa ja luoda tutkimukseen perustuvaa pohjaa Pohjoismaiden tuleville kilpailutuspäätöksille.

Hanke kytketään pohjoismaisiin yliopistoihin ja sitä johtaa ohjausryhmä, johon kuuluu maiden johtavien tutkimusympäristöjen edustajia. Ohjausryhmä vastaa talousohjauksesta, raportoinnista ja hankkeen toteutuksesta ja ottaa kantaa sihteeristön sijoittamiseen sellaisen yliopiston yhteyteen, jolla on tarvittava ammattitaito ja kokemus suurten tutkimushankkeiden johtamisesta.

### *Raportointi, budjetti ja aikataulu*

Tutkimuskeskuksen tuloksista raportoidaan lyhyehköillä osaraporteilla, jotka suunnataan alan toimijoille ja poliitikoille, sekä julkaisemalla tieteellisiä artikkeleita pohjoismaisissa ja kansainvälisissä tiedejulkaisuissa. Lisäksi järjestetään konferenssi, johon osallistuu laaja joukko poliitikkoja ja päättäjiä kaikista viidestä Pohjoismaasta ja jossa esitellään hankkeen keskeiset päätelmät. Ehdotuksessa kuvatut toimet voidaan toteuttaa noin 12–15 miljoonan Tanskan kruunun kokonaisbudjetin<sup>1</sup> turvin. Hanke toteutetaan kolmivuotisena yhteispohjoismaisena hankkeena ajanjaksolla 2014–2016/2017 (riippuen käynnistysajankohdasta). Keskus raportoi tuloksista tämän ajanjakson aikana raportein ja artikkelein, jolloin varmistetaan samalla, että tuotettu tieto on tutkimuksen keinoin todennettua ja että sitä saadaan levitettyä myös käytännön tasolle. Tuloksista voidaan raportoida taulukossa 1 esitetyn aikataulun mukaisesti.

*Taulukko 1: Aikataulu ja toimintasuunnitelma*

<b>Ajanjakso</b>	<b>Toimet</b>	<b>Tuotteet ja julkaisut</b>
1. vuosipuolisko 2014–2. vuosipuolisko 2014	Keskuksen perustaminen, yhteinen tutkimusmenetelmien kehitys ja olemassa olevan tiedon	Katsaus tähän mennessä Pohjoismaissa tehdyistä kilpailutustutkimuksista.

<sup>1</sup> Sisältää seuraavat toimet: Arvio pohjoismaisista kilpailutuskokemuksista (noin 1 milj. kr), yhteinen metodien kehittäminen (noin 1 milj. kr), neljän yhtäaikaisen osa-analyysin toteuttaminen viidessä maassa (noin 0,5 milj./analyysi, yhteensä 10 milj. kr), keskuksen johtaminen kolmen vuoden ajan (noin 1 milj. kr) ja loppuraportointi (1 milj. kr). Kaikki summat ovat Tanskan kruunuja.

Pohjoismaiden neuvosto

### **A 1615/näring**

Tekijä(t):  
Finn Sørensen (EL),  
Stengrímur J. Sígfusson (VG),  
Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Käsittelijä:  
Elinkeinovaliokunta

Dnro 14-00002-4

Pohjoismaiden neuvosto

### **A 1615/näring**

**Tekijä(t):**  
**Finn Sørensen (EL),**  
Stengrímur J. Sígfusson (VG),  
Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Käsittelijä:  
Elinkeinovaliokunta  
Dnro 14-00002-4

	systemaattinen tarkastelu.	
1. vuosipuolisko 2015	Vaikutusanalyysi – osa-alue 1 (esim. vanhusten asuminen ja vanhainkodit)	Raportti vaikutuksista osa-alueella 1 + osanalyyseja tieteellisissä julkaisuissa
2. vuosipuolisko 2015	Vaikutusanalyysi – osa-alue 2 (esim. päiväkodit tai terveydenhuolto)	Raportti vaikutuksista osa-alueella 2 + osanalyyseja tieteellisissä julkaisuissa
1. vuosipuolisko 2016	Vaikutusanalyysi – osa-alue 3 (esim. teiden kunnossapito)	Raportti vaikutuksista osa-alueella 3 + osanalyyseja tieteellisissä julkaisuissa
1. vuosipuolisko 2016	Vaikutusanalyysi – osa-alue 4 (esim. siivous tai jätehuolto)	Raportti vaikutuksista osa-alueella 4 + osanalyyseja tieteellisissä julkaisuissa

Pohjoismaiden neuvosto

**A 1615/näring**

Tekijä(t):  
Finn Sørensen (EL),  
Stengrímur J. Sígfússon (VG),  
Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Käsittelijä:  
Elinkeinovaliokunta

Dnro 14-00002-4

Edellä esitetyn perusteella ehdotetaan, että

Pohjoismaiden neuvosto suosittaa Pohjoismaiden ministerineuvostolle,

*että* se käynnistää yhteispohjoismaisen tutkimushankeen tavoitteena dokumentoida kilpailutuksen vaikutuksia Pohjoismaihin. Tavoitteena on selvittää kilpailutuksen vaikutuksia palvelujen laatuun, julkiseen talouteen, käyttäjien ja työntekijöiden olosuhteisiin sekä lisäksi jako-politiikkaan liittyviä näkökulmia.

*että* se raportoi tutkimuskeskuksen tuloksista lyhyehköillä osaraporteilla, jotka suunnataan alan toimijoille ja poliitikoille, sekä julkaisemalla tieteellisiä artikkeleita pohjoismaisissa ja kansainvälisissä tiedejulkaisuissa.

*että* se järjestää konferenssin laajalle joukolle poliitikkoja ja päättäjiä kaikista viidestä Pohjoismaasta ja esittelee hankkeen keskeiset päätelmät.

Kööpenhaminassa 5. tammikuuta 2014

*Finn Sørensen (EL)*

*Steingrímur J. Sígfússon (VG)*

*Torgeir Knag Fylkesnes (SV)*

Pohjoismaiden neuvosto

**A 1615/näring**

**Tekijä(t):**  
**Finn** Sørensen (EL),  
Stengrímur J. Sígfússon (VG),  
Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Käsittelijä:  
Elinkeinovaliokunta  
Dnro 14-00002-4

**Viitteet**

Hartman, L. 2011: *Konkurrensens konsekvenser*. SNS Förlag, Tukholma.

Helby Petersen, O.; Hjelmar, U.; Vrangbæk, K. ja La Cour, L.,  
2011: *Effekter ved udlicitering af offentlige opgaver. En  
forskningsbaseret gennemgang af danske og internationale  
undersøgelser fra 2000-2011.* AKF, Kööpenhamina.

Pohjoismaiden neuvosto

**A 1615/näring**

Tekijä(t):  
Finn Sørensen (EL),  
Stengrímur J. Sígfusson (VG),  
Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Käsittelijä:  
Elinkeinovaliokunta

Dnro 14-00002-4

Pohjoismaiden neuvosto

**A 1615/näring**

**Tekijä(t):**  
**Finn** Sørensen (EL),  
Stengrímur J. Sígfusson (VG),  
Torgeir Knag Fylkesnes (SV)

Käsittelijä:  
Elinkeinovaliokunta  
Dnro 14-00002-4